

## はじめに

近年、少子高齢化や人口減少により、日本の社会構造に大きな変化が起ころうとしている。この状況に対応すべく、日本政府が実現しようとしている働き方改革は、一億総活躍社会の実現に向けた最大のチャレンジとして、多様な働き方を可能にするとともに、中間層の厚みを増しつつ格差の固定化を回避し、成長と分配の好循環を実現するため、働く人の立場・視点で取り組んでいく政策である。

地域においても人口減少がもたらす影響から、これまで地域経済を支えてきた産業が衰退し、日常の生活を支えてきた仕組みが崩壊する可能性が懸念されている。ドラスティックな変化の中で、住民や企業や行政等は、手をこまねいているわけにはいかない。多様性のある社会の確立から細分化された地域の課題に対して、何ができるのかについて真剣に考え、変化する社会に対応できる人材を地域で創出していかなければ、地域が生き残っていくことができなくなる。また、働く場所を創造しなければ、その地域に人が定着せず、持続可能性のある地域社会が形成できなくなってしまう。そこで、本書では、地域課題の変化に伴う地域のニーズに合った、地域での雇用・就労のあり方に着目したい。

本書は、このような社会の動きをわかりやすく読者に理解してもらうために、大きく3部構成にし、地域経済・福祉・国際の視点から纏めている。地域経済の視点の中には、法学や政治的な観点も盛り込んでいる。多彩な学問から地域での雇用・就労について考えることで、複雑化している地域課題に対処すべき目線を広く持つことができる。実際にこれから雇用を創出し、地域づくりに携わりたいと考えている読者の皆様方にも、考える機会を共有していただければ光栄である。

2017年5月

難波利光



## 雇用創出と地域

— 地域経済・福祉・国際視点からのアプローチ —

---

### 目 次

はじめに	難波利光	3
------	------	---

## 第 I 部 地域経済視点の雇用・就労

第 1 章 中小企業の経営力向上と地域の雇用創出	高橋和幸	3
--------------------------	------	---

はじめに 3

第 1 節 地域の雇用を支える中小企業 4

第 2 節 中小企業の会計に着目した経営強化の取り組み 6

1. 中小企業の戦略的経営力強化と会計 6

2. 会計の意義と中小企業の活性化 7

第 3 節 会計課題を克服して活性化した中小企業の事例 10

おわりに 12

第 2 章 「起業」を取り巻く環境と資金調達の法制度	久保佳納子	15
----------------------------	-------	----

はじめに 15

第 1 節 起業の現状と支援をめぐる動き 16

第 2 節 ビジネスのための法制度 — 組織形態と資金調達 — 18

第 3 節 資金調達方法の発展 20

1. ベンチャーキャピタル 20

2. 購入型クラウドファンディングの登場 22

3. 投資型クラウドファンディングの広がり 24

おわりに 27

第 3 章 企業の立地からみる雇用創出と地域	佐藤裕哉	33
------------------------	------	----

はじめに 33

第 1 節 企業の地方進出と雇用の創出 34

第 2 節 変わる雇用と地域 38

おわりに — ローカル志向とその現実 — 42

## 第4章 住民目線による観光まちづくり

— 魅力あるまちづくりと起業創出 —	難波利光	45
はじめに		45
第1節 地域再生のための観光まちづくりと起業創出戦略		46
1. 地方都市の観光まちづくりの必要性		46
2. 地域住民による起業モチベーション		47
第2節 玉造温泉での観光事業と住民によるまちづくり		48
1. 観光協会の役割		48
2. 地域住民によるまちづくり		51
第3節 玉造温泉での情報戦略と起業創出		54
1. 時代に合った顧客目線の情報発信		54
2. 玉造温泉での起業と雇用創出		55
おわりに		58

## 第5章 いわゆる「ごみ屋敷」対策条例

— 法と「福祉」の新たな連携可能性 —	山本真敬	61
はじめに		61
第1節 いわゆる「ごみ屋敷」問題を学ぶ意義		62
第2節 対策条例の類型		63
1. 照準型		63
2. 空家プラス型		64
3. 美化プラス型		65
4. 小括		65
第3節 対策条例の構成		66
1. 目的		66
2. 「ごみ屋敷」の定義		67
3. 行政の取り得る手段（支援を除くもの）		68
4. 支援		71
5. 手続		73

おわりに 74

第6章 分権化社会における補助金制度改革の展望…………… 嶋田崇治 ……78

はじめに 78

第1節 財政と社会との結びつき — 補助金制度の意義と問題点 — 79

1. 補助金とは何か：促進的補助金と維持的補助金 79

2. 補助金の意義と問題点 81

第2節 補助金制度と公共事業 83

第3節 補助金制度の現代的なあり方を考える 85

1. 補助金の一般財源化 85

2. 補助人という発想 86

おわりに 88

**第Ⅱ部 福祉視点の雇用・就労**

第7章 社会保障が支える生活・雇用・地域経済…………… 鎌谷勇宏 ……95

はじめに 95

第1節 社会保障を理解するための2つのテーマ 96

1. 社会保障を知るために 96

2. 生活問題対応の4類型（生活問題に対応する4つの方法） 97

3. 社会保障の範囲と所得再分配 101

第2節 雇用や生活を支える社会保障 104

第3節 地域雇用、地域経済を支える社会保障 106

おわりに 109

第8章 高齢化した社会における福祉ニーズと地方の雇用創出… 坂本毅啓 ……111

はじめに 111

第1節 高齢者が多く暮らす社会 112

第2節 高齢者の抱える社会的ニーズとその高まり 115

第3節 期待される雇用の場としての介護 117

1. 介護サービス提供の主要な提供主体は営利法人 117
2. 介護職における人材不足 119
3. 介護職の人材確保に向けた取り組み 120

おわりに 122

第9章 子どもの福祉の追求と地域の活性化……………坂本毅啓・工藤 歩…124

はじめに 124

第1節 地域にある子どもに関する福祉問題と福祉ニーズ 125

1. 地域で暮らす子ども 125
2. 少子化の現状 125
3. 子どもの貧困の現状 127

第2節 少子化対策としての子育て支援 128

1. 少子化対策の必要性 128
2. 待機児童問題 129
3. 保育士不足問題 130

第3節 子どもの貧困対策と地域の活性化 131

1. 子どもの貧困による社会的損失 131
2. 対策としての「子ども食堂」の取り組み 132
3. スクールソーシャルワーカーの活用 133

おわりに 134

第10章 障害者福祉におけるNPOの役割と可能性……………藤井 渉…137

はじめに 137

第1節 障害者福祉をめぐる現状と課題 137

第2節 障害者福祉のNPOが果たしてきた歴史的役割 140

第3節 NPO法人ぬくもりの取り組みと特徴 142

おわりに 146

### 第Ⅲ部 国際視点の雇用・就労

#### 第11章 企業活動のグローバル化と世界の労働・雇用…………… 山川俊和 ……155

はじめに 155

##### 第1節 多国籍企業の現在 156

1. 日本企業と海外市場 156
2. 多国籍企業と直接投資 157

##### 第2節 企業活動のグローバル化と「世界産」 161

1. スマートフォンから考える 161
2. 価値連鎖の視点 162

おわりに — 多国籍企業と雇用との関係 — 164

#### 第12章 中国大卒者の急増と非正規就業の拡大…………… 飯塚 靖 ……167

はじめに 167

##### 第1節 経済発展と大学進学率の上昇 168

1. 中国の教育制度 168
2. 大学進学率の上昇と就業圧力 170

##### 第2節 大卒者の就職難と非正規就業の拡大 173

1. 就職難の背景 173
2. 就職難の状況と非正規就業の拡大 175
3. 2016年の就活戦線 177

##### 第3節 蟻族の実態と政府の就業支援政策 179

1. 蟻族の実態 179
2. 政府の就業支援政策 182

おわりに 183

#### 第13章 韓国社会と若者の就労事情…………… 中川圭輔 ……187

はじめに 187

##### 第1節 韓国経済の諸特徴 188

第2節 財閥体制と社会問題 191  
第3節 昨今の韓国の若者事情 196  
おわりに 201

第14章 地方における外国人留学生の就労問題

— 日本で学び、日本で働く — …………… 竹中知華子 ……207  
はじめに 207  
第1節 外国人受け入れ政策 208  
第2節 外国人留学生と日本的雇用 211  
第3節 外国人留学生、大学、地元企業、地域、政府それぞれの役割 213  
1. 外国人留学生 213  
2. 大学 214  
3. 地元企業 218  
4. 地域 221  
5. 政府 222  
おわりに 223

おわりに……………坂本毅啓 ……225